ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ О ПОРЯДКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В ЗОНАХ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ

(охранная зона и зона минимально-допустимых расстояний до магистральных трубопроводов, санитарно-защитные зоны, устанавливаемые для обеспечения безопасной эксплуатации магистральных трубопроводов)

В соответствии с пунктом «в» приложения № 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон) к категории опасных производственных объектов относятся, помимо прочих, объекты, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются горючие вещества - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления.

В силу ст. 2 Закона магистральный нефтепровод (МН) и магистральный нефтепродуктопровод (МНПП) являются опасными производственными объектами.

С целью обеспечения безопасности объектов трубопроводного транспорта, к которым относится МН и МНПП, от внешних воздействий, а также здоровья населения при эксплуатации данных объектов в штатном режиме, в отношении магистральных нефтепроводов устанавливаются зоны с особыми условиями использования территорий: охранные и санитарно-защитные зоны, а также определены минимальные расстояния до иных объектов.

Таким образом, охранная зона и зона минимальных расстояний магистральных трубопроводов до объектов, санитарно-защитные зоны устанавливаются для обеспечения безопасной эксплуатации магистральных трубопроводов, а также для минимизации негативных последствий от источника повышенной опасности.

Сведения о местоположении и охранной зоне МН и МНПП подлежат отображению в государственном кадастре недвижимости.

В соответствии со статьей 56 Земельного кодекса РФ ограничения прав на землю устанавливаются в связи с наличием особых условий использования территорий.

Правила охраны магистральных трубопроводов, утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 22 апреля 1992 года № 9 (далее –

Правила охраны МН), Свод правил СП 36.13330.2012 «Магистральные трубопроводы», утвержденный приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой) от 25 декабря 2012 года № 108/ГС (далее - СП 36.13330.2012) устанавливают основные требования к режиму использования территорий, расположенных в непосредственной близости к магистральным трубопроводам, а также размеры минимальных расстояний от нефтепроводов до иных объектов.

Правила охраны МН являются обязательными для исполнения предприятиями трубопроводного транспорта, местными органами власти и управления, а также другими предприятиями, организациями и гражданами, производящими работы или какие-либо действия в районе прохождения трубопроводов (п. 1.3. Правил).

В соответствии с п. 4.1 Правил охраны МН охранные зоны устанавливаются вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих нефть, природный газ, нефтепродукты, нефтяной и искусственный углеводородные газы, - в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 метрах от оси трубопровода с каждой стороны, в соответствии с пунктом 7.14, позицией 1 таблицы 4 СП 36.13330.2012 минимальное расстояние от магистральных нефтепроводов диаметром трубы от 500 до 1000 мм до городов и населенных пунктов, коллективных садов с садовыми домиками, дачных поселков и иных объектов должно составлять не менее 150 м.

П. 2.7. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (утвержден постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.09.2010 N 122) (далее - СанПиН) определяет рекомендуемые минимальные размеры санитарных разрывов, в том числе до магистральных трубопроводов транспортирования нефти.

Пунктом 2.1. Правил охраны МН установлено, что трубопроводы, на которые распространяется действие Правил, относятся к объектам повышенной опасности. Их опасность определяется совокупностью опасных производственных факторов процесса перекачки и опасных свойств перекачиваемой среды.

Исходя из пункта 2.2. Правил охраны МН опасными производственными факторами трубопроводов являются:

- разрушение трубопровода или его элементов, сопровождающееся разлетом осколков металла и грунта;

- возгорание продукта при разрушении трубопровода, открытый огонь и термическое воздействие пожара;

- взрыв газовоздушной смеси;

- обрушение и повреждение зданий, сооружений, установок;
- пониженная концентрация кислорода;
- дым;
- токсичность продукции.

Согласно пункту 4.4 Правил охраны МН, в охранных зонах трубопроводов без письменного разрешения предприятий трубопроводного транспорта запрещается:

а) возводить любые постройки и сооружения;

б) высаживать деревья и кустарники всех видов, складировать корма, удобрения, материалы, сено и солому, располагать коновязи, содержать скот, выделять рыбопромысловые участки, производить добычу рыбы, а также водных животных и растений, устраивать водопои, производить колку и заготовку льда;

в) сооружать проезды и переезды через трассы трубопроводов, устраивать стоянки автомобильного транспорта, тракторов и механизмов, размещать сады и огороды;

г) производить мелиоративные земляные работы, сооружать оросительные и осушительные системы;

д) производить всякого рода открытые и подземные, горные, строительные, монтажные и взрывные работы, планировку грунта.

Письменное разрешение на производство взрывных работ в охранных зонах трубопроводов выдается только после представления предприятием, производящим эти работы, соответствующих материалов, предусмотренных действующими Едиными правилами безопасности при взрывных работах;

е) производить геологосъемочные, геолого - разведочные, поисковые, геодезические и другие изыскательские работы, связанные с устройством скважин, шурфов и взятием проб грунта (кроме почвенных образцов).

Предприятия и организации, получившие письменное разрешение на ведение в охранных зонах трубопроводов работ, обязаны выполнять их с соблюдением условий, обеспечивающих сохранность трубопроводов и опознавательных знаков, и несут ответственность за повреждение последних.

Согласно п. 5.1 СанПиН в санитарно-защитной зоне не допускается размещать: жилую застройку, включая отдельные жилые дома, территории садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков.

Так же сообщаем, что в соответствии с действующим законодательством на опасные производственные объекты Общества разрабатывается Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов (далее – Декларация).

В Декларации указаны данные о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для сценариев аварий.

В Декларации указано, что размер зон действия поражающих факторов при авариях на линейной части нефтепровода будет обусловлен размерами площади пролива нефти, условиями испарения и рассеяния нефти и ее воспламенения.

При авариях с возгоранием нефтяного разлития возможно воздействие на людей, оказавшихся вблизи места аварии. При этом основным видом поражения является термическая радиация пожара разлития. Нанесение смертельного поражения человеку и ущерба зданиям и постройкам можно оценить на уровне 1-1,2 радиуса характерного размера разлива горящей нефти, т.е. летальные исходы при горении нефтяного разлития возможны на удалении до 20-30 м от края лужи разлития.

Воспламенение дрейфующего облака и, соответственно, поражение открытым пламенем при сгорании облака возможно на расстоянии до 100 м в наиболее вероятном сценарии развития аварии (при наихудших условиях рассеяния, низкой скорости ветра, высокой устойчивости атмосферы, высокой температуры воздуха) и до 400 м при наиболее опасном сценарии.

Разрушение зданий возможно в пределах взрывоопасного облака. За пределами облака возможно лишь полное или частичное разрушение остекления.

При пожаре разлития происходит массовый выброс угарного газа, диоксида серы, двуокиси азота, сажи, углекислого газа, а также продуктов термического пиролиза нефти. Рассеяние этих веществ в атмосфере, как правило, не приводит к летальным исходам среди населения, но может потребовать эвакуацию населения в силу временного превышения ПДК. Как правило, зона превышения ПДК имеет размер от 100 м до 200 м в зависимости от условий состояния атмосферы.

Таким образом нахождение жилых домов, садовых домиков в охранной зоне и зоне минимально допустимых расстояний до нефтепровода создает угрозу безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, препятствует локализации и уменьшению последствий возможных аварий и катастроф и создает угрозу безопасности жилых домов и находящихся в них гражданам.

Согласно ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту

расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф.

Дополнительно сообщаем, что ст.11.20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за совершение в охранных зонах магистральных трубопроводов действий, запрещенных законодательством Российской Федерации, либо выполнение в охранных зонах магистральных трубопроводов работ без соответствующего разрешения предприятия трубопроводного транспорта или без его уведомления.